

UNIONE MONTANA ALTA VAL NURE



PROVINCIA DI PIACENZA

ORIGINALE

Determinazione n. 210 del 14-10-2022 (N. settoriale 91)

Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LEGGE 120/2020 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI COMUNITA ALLOGGIO PER ANZIANI SITA IN FERRIERE (PC). PERIODO 01.01.2023 31.12.2026. DETERMINA A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA

SETTORE SOCIALE

L'anno duemilaventidue il giorno dodici del mese ottobre, nella sede dell'Unione, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, il Responsabile del servizio Mondina Lorenza, nell'esercizio delle proprie funzioni,

RICHIAMATO preliminarmente l'Atto Costitutivo registrato a Piacenza in data 10.04.2014 al n. 48, repertorio n. 3858 del 24.03.2014, con il quale i Comuni di Bettola, Farini, Ferriere e Ponte dell'Olio hanno costituito l'Unione Montana Alta Valnure;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio dell'Unione Montana Alta Valnure n. 20 del 14.09.2015 avente ad oggetto: "Approvazione della Convenzione per il conferimento all'Unione dei comuni Alta Valnure della funzione fondamentale di progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini (art. 7 co.3 L.R. 21/2012 e s.m.i. e lett. G del comma 27 del D.L. 78/2010)", la quale, all'art. 2, dispone che **"l'Unione subentra ai Comuni nei rapporti in essere con soggetti terzi [...] in conformità agli atti di programmazione approvati dagli organi dell'Unione e dai singoli enti"**;

RICHIAMATO l'art. 56 – Atti regolamentari dello "Statuto dell'Unione dei Comuni Montani Alta Valnure", che dispone *"fino all'adozione di propri regolamenti e, comunque, per gli aspetti dagli stessi non disciplinati, l'Unione adotta, per quanto compatibili con le norme dello Statuto, i Regolamenti vigenti presso il Comune di Ponte dell'Olio, quale comune con maggior numero di abitanti"*;

VISTA pertanto la deliberazione di Consiglio Comunale di Ponte dell'Olio n. 98 del 21.12.2006 con la quale si procedeva all'approvazione del Regolamento Comunale per i Servizi Sociali e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il Decreto del Presidente dell'Unione Montana Alta Val Nure n. 14 del 10.06.2022 con il quale viene nominato il Responsabile del Servizio Sociale dell'Unione;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta dell'Unione Montana Alta Val Nure n. 43 del 30.09.2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2022/2024;

VISTA la deliberazione di Giunta dell'Unione Montana Alta Val Nure n. 25 del 30.05.2022 avente ad oggetto: "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione e schema di bilancio di previsione 2022/2024";

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio dell'Unione Montana Alta Val Nure n. 8 del 09.06.2022 avente ad oggetto: "Approvazione nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione e schema di bilancio di previsione 2022/2024";

VISTA la deliberazione di Giunta dell'Unione Montana Alta Val Nure n. 44 del 12.09.2022 avente ad oggetto: "Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022 - 2024. Approvazione";

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta dell'Unione Montana Alta Val Nure n. 52 del 10.10.2022, avente ad oggetto: "Prelevamento dal fondo di riserva nel bilancio 2022";

VISTO il T.U.E.L., approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267 e ss. mm.;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

VISTO il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 avente ad oggetto "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.";

VISTO il principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs 118/2011);

VISTI i Decreti Ministeriali correttivi del D.Lgs 118/2011 e del D.Lgs. 267/2000;

VISTO il vigente Regolamento dell'Unione di Contabilità;

VISTO l'art. 35 del d.lgs. n. 50/2016 e successive modifiche;

PREMESSO CHE:

- si rende necessario bandire una procedura ad evidenza pubblica per l'individuazione del gestore per l'affidamento del servizio di comunità alloggio per anziani sita in Ferriere (PC), essendo in scadenza il contratto attualmente in corso;
- l'Unione Montana Alta Val Nure non presenta le risorse minime necessarie per poter provvedere alla gestione diretta dell'appalto di che trattasi;
- l'appalto in oggetto risulta regolarmente inserito nel programma biennale delle forniture e servizi 2023/2024 (CUI 91111720339201800003) approvato da questa Unione con Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 37 del 22.08.2022, all'interno del quale la sottoscritta è indicata quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, comma 2 del Codice;

ACCERTATO:

- per il servizio in oggetto non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP e/o Intercenter;
- che, in ogni caso, il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 del DPCM 11 luglio 2018;

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'art. 32, comma 2 del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO CHE:

- l'appalto avrà durata pari a 4 (quattro) anni, dal 01.01.2023 al 31.12.2026;
- il valore complessivo massimo stimato per l'intera durata dell'appalto (4 anni) è pari a € 523.251,00, di cui **€ 465.112,00** (oltre IVA di legge) a base di gara, comprensivo di € 1.600,00 per oneri di sicurezza a copertura di rischi interferenziali (non soggetti a ribasso), € 57.939,00 per opzione di proroga ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei Contratti pubblici ed € 200,00 per oneri di sicurezza a copertura di rischi interferenziali (non soggetti a ribasso) relativi all'opzione di proroga sopra citata;
- In virtù delle caratteristiche prestazionali del presente appalto (ad alta intensità di manodopera) rivolto all'erogazione di un servizio residenziale finalizzato a garantire assistenza e tutela ad anziani e/o adulti in condizione di fragilità, che necessitano di supervisione e/o assistenza di bassa soglia, l'Unione Montana Alta Val Nure ha ritenuto di vietare il subappalto. Le prestazioni richieste, infatti, si collocano in un contesto organizzativo improntato al percorso educativo degli utenti nel quale l'unitarietà dell'affidamento costituisce un valore aggiunto in termini gestionali e di efficacia erogativa del servizio. La necessità di continui e sistematici momenti di confronto/condivisione tra i soggetti che partecipano alla gestione nonché la collegialità che connota il servizio, sia nella sua fase progettuale sia in quella esecutiva, inducono a ritenere opportuna e proficua la presenza di un unico operatore economico, sia esso singolo o in raggruppamento. In considerazione della tipologia di utenza, l'elemento fiduciario tra committente e appaltatore assume una rilevanza dirimente per la tutela dell'interesse positivo della stazione appaltante al conseguimento degli specifici servizi. Si ricorda inoltre che il Tar Toscana, Firenze, con la sentenza 28.03.2020, n. 371 ha precisato che *"l'art. 142 del d.lgs. n. 50/2016, nel richiamare le disposizioni del codice dei contratti pubblici la cui applicazione si estende agli appalti dei servizi sociali e sanitari, non opera alcun richiamo alla disciplina del subappalto (cioè all'art. 105). Pertanto, per tale tipologia di appalti e in considerazione della loro specificità, in forza del citato art. 142 rientra nella piena facoltà della stazione appaltante la scelta di escludere la possibilità del ricorso al subappalto. Ciò è coerente con la direttiva 2014/23/UE, il cui art. 19, nel disciplinare con disposizione di rinvio la concessione di servizi sociali e sanitari, non richiama l'art. 42, contenente la disciplina del subappalto, ed è anche coerente con la direttiva 2014/24/UE, il cui art. 74, nel disciplinare con disposizione di rinvio gli appalti pubblici di servizi sociali e sanitari, non richiama l'art. 71, riguardante il subappalto."*;
- per quanto attiene alla procedura di affidamento e al criterio di aggiudicazione si ricorrerà ad una procedura di gara negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 della Legge 120/2020, di tipo "aperto", da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice;
- che, al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza della procedura non si procederà ad alcuna selezione degli operatori economici, e coloro che siano in possesso dei requisiti individuati nella lex specialis di gara potranno depositare la propria offerta;

RITENUTO, con riferimento all'art. 51 del Codice:

- di non poter procedere alla suddivisione del presente appalto in lotti funzionali, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione del servizio;
- che la presente procedura resta comunque accessibile alle piccole e medie imprese;

DATO ATTO CHE:

- l'appalto in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario ex art. 35, comma 1, lett. c) del Codice;
- ai sensi dall'art 37, comma 4 del Codice dei Contratti Pubblici, questa Unione ha sottoscritto con la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56", registrata al n. 29 del 31/01/2022 del Registro Scritture Private della Provincia di Piacenza (di seguito "Convenzione");
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Piacenza, a seguito di trasmissione del presente provvedimento a contrattare, avvierà l'iter di individuazione del contraente;
- il dettaglio delle prestazioni oggetto della presente procedura è specificatamente descritto nel Progetto, di cui all' art. 23 del Codice, nello Schema di Contratto, predisposti dalla sottoscritta in collaborazione con la SUA della Provincia di Piacenza, allegati al presente atto e che contestualmente si approvano;
- l'appalto è finanziato con risorse proprie del bilancio dell'Unione;

RITENUTO pertanto:

- di approvare il Progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice ("Allegato 1"), il Capitolato Speciale d'Appalto ("Allegato 2") con il DUVRI ("Allegato 2.1") e lo Schema di contratto ("Allegato 3"),
- di approvare, altresì i documenti, elaborati e trasmessi dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza: Schema di Avviso di Manifestazione di Interesse ("Allegato 4"), Schema di Disciplinare di gara ("Allegato 5") e relativa modulistica di partecipazione;

STABILITO di ammettere alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti definiti all'interno del Progetto ex art. 23 del Codice;

DATO ATTO che il ruolo di direttore dell'esecuzione verrà assunto dalla sottoscritta;

DATO ATTO altresì che:

- la SUA procederà all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e provvederà, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad **€ 375,00**;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. a) della richiamata Convenzione, la "quota fissa di adesione" riferita all'anno 2022 è stata liquidata dall'Unione Montana Alta Val Nure mediante accredito sul conto della tesoreria della Provincia di Piacenza;
- ai sensi dell'art. 11, punto 2, lett. b. della richiamata Convenzione, la "quota variabile", pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto e quindi ad **€ 1.860,45**, verrà corrisposta prima dell'indizione della procedura di gara, da parte della SUA, mediante accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi banca d'Italia conto corrente n. 0060398;
- ai sensi dell'art. 11, c. 3 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, c. 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della SUA ammontano a **€ 1.860,45** pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto e verranno versate alla SUA una volta terminate le attività di competenza della medesima ai sensi della più volte citata Convenzione;
- che la SUA provvederà alla pubblicazione del bando sul portale del SITAR (Osservatorio Regionale dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture dell'Emilia Romagna), che assolve anche l'obbligo di pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture di cui al Decreto del Ministro dei Lavori Pubblici 6 aprile 2001, n. 20;
- che il presente appalto verrà altresì pubblicizzato:

- sul profilo committente della SUA Provincia di Piacenza nella sezione "Stazione Unica Appaltante";
- sul profilo committente del Comune, nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi Avvisi ed Esiti;
- sul sito internet di Intercent-ER www.intercenter.regione.emilia-romagna.it sezione Bandi e Avvisi altri Enti;

CONSIDERATO altresì che il quadro economico relativo al seguente affidamento è il seguente:

A	DESCRIZIONE DEI SERVIZI	VALORE (€)
A1	Valore stimato dell'appalto per la durata di 4 anni	€ 463.512,00
A2	Valore stimato dell'appalto in caso di applicazione dell'opzione di proroga tecnica di 6 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 (oltre IVA di legge)	€ 57.939,00
A3	Oneri per rischi interferenziali	€ 1.800,00
	TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)	€ 523.251,00
B	ULTERIORI SPESE	VALORE (€)
B1	Iva (5 % di A)	€ 26.162,55
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. b della Convenzione fra l'Unione Montana Alta Val Nure e la Provincia di Piacenza) (0,40%)	€ 1.860,45
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (pari al 2% di A1) (di cui 1/5, pari a € 1.860,45, dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)	€ 9.302,24
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC	€ 375,00
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice	€ 0,00
	TOTALE B (ULTERIORI SPESE)	€ 37.700,24
	TOTALE A+B	€ 560.951,24

DATO ATTO altresì che sulla presente determinazione si rende necessario il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

VISTI:

- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il D.L. 76/2020 (convertito, con modificazioni, dalla L. 120/2020);
- ✓ il D.L. n. 77/2021 (convertito, con modificazioni, dalla L. n. 108/2021);
- ✓ la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56" sottoscritta fra l'Unione Montana Alta Val Nure e la Provincia di Piacenza;
- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000 (recante Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali);
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013 (recante Testo Unico della Trasparenza);
- ✓ il vigente Statuto dell'Unione Montana Alta Val Nure;

ATTESA la propria competenza ai sensi degli artt. 107, 179, comma 3 e 183, commi 7 e 9 del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede, da intendersi qui integralmente richiamata, e per l'effetto:

- 1. di prevedere l'avvio** di una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del servizio di Comunità Alloggio per anziani sita in Ferriere (PC), come indicato nelle premesse del presente atto;
- 2. di approvare** i seguenti documenti redatti dallo scrivente ufficio in collaborazione con la SUA della Provincia di Piacenza (allegati quali parti integranti e sostanziali del presente atto) ai fini dell'espletamento della gara in oggetto:
 - Progetto di cui all'art. 23 del Codice (**Allegato 1**);
 - Capitolato Speciale d'Appalto (**Allegato 2**) con DUVRI (**Allegato 2.1**);
 - Schema di contratto (**Allegato 3**);
- 3. di approvare** altresì i seguenti documenti, elaborati dalla Stazione Unica appaltante della Provincia di Piacenza (allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto), i quali costituiscono documentazione di gara affianco ai documenti sopra elencati: Schema di Avviso di Manifestazione di Interesse (**Allegato 4**), Schema di Disciplinare di gara (**Allegato 5**) e relativa modulistica di partecipazione;
- 4. di dare atto** che l'appalto in questione presenta il quadro economico indicato nelle premesse del presente atto;
- 5. di provvedere** alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento sul sito internet istituzionale di questo Ente, all'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi della normativa vigente ed in particolare ai sensi di quanto prescritto dagli artt. 23 e 37 del D. Lgs. 33/2013;
- 6. di impegnare e liquidare** a favore della SUA istituita presso la Provincia di Piacenza, con accredito sul conto di tesoreria della Provincia di Piacenza girofondi Banca d'Italia conto corrente n. 0060398, indicando la seguente causale "SUA P/C UNIONE MONTANA ALTA VAL NURE - SERVIZIO DI COMUNITA' ALLOGGIO PER ANZIANI SITA IN FERRIERE (PC)" la somma complessiva pari ad **€ 1.860,45** quale "quota variabile" ex art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione, mediante imputazione al capitolo 878 - 12.02.1.04.01.02.002 del bilancio 2022;
- 7. di dare atto** altresì che si procederà ad impegno della quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del Codice (pari a **€ 9.302,24**, di cui € 1.860,45 dovuti alla SUA), mediante imputazione al capitolo 872 - intervento 12.03.1.04.03.99.999 - denominato "Comunità Alloggio Ferriere";

- 8. di dare atto** inoltre che si procederà ad impegno della quota ammontante ad **€ 375,00** quale rimborso alla SUA della Provincia di Piacenza per il pagamento della quota dovuta all'ANAC, mediante imputazione al capitolo 878 – 12.02.1.04.01.02.002 del bilancio 2022;
- 9. di dare atto** infine che si procederà ad impegno della somma occorrente per l'affidamento del servizio di cui trattasi, da corrispondere alla ditta aggiudicataria per l'esecuzione del servizio stesso una volta aggiudicato, mediante imputazione al capitolo 872 – intervento 12.03.1.04.03.99.999 – denominato "Comunità Alloggio Ferriere";
- 10. di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 11. di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente al servizio in oggetto avverrà in modalità elettronica a cura dell'Ufficiale Rogante dell'Unione Montana Alta Val Nure ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50;
- 12. di dare atto altresì** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
- 13. di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Piacenza per l'avvio della procedura in oggetto;
- 14. di dare atto**, infine, che la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Mondina Lorenza

ATTESTAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Il sottoscritto, Responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, attesta l'esistenza della copertura finanziaria della presente determinazione all'Intervento

Addì, 13-10-2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Brianzi Giuseppe

IMPEGNI DI SPESA

TRASFERIMENTO CUC PROVINCIALE PER GARE- FERRIERE N. 310 del 13-10-2022 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 12.02-1.04.01.02.002 Trasferimenti correnti a Province		
<i>Capitolo</i>	<i>878 Articolo</i>	TRASFERIMENTO CUC PROVINCIALE PER GARE
<i>Causale</i>	TRASFERIMENTO CUC PROVINCIALE PER GARE- FERRIERE	
<i>Importo</i>	2022	€. 1.860,45
<i>Beneficiario</i>	245 PROVINCIA DI PIACENZA	

Si attesta che la presente determinazione in data odierna viene pubblicata in copia all'Albo Pretorio dell'Ente per quindici giorni consecutivi.

Addì, 14-10-2022

IL SEGRETARIO
De Feo Giovanni